

Federführend: A 51.2 Jugendhilfe	AZ: Berichterstatter/-in: Herr Schmidt
Beratungsfolge: Datum Gremium 10.03.2022 Jugendhilfeausschuss	
Aufgabenbereich der Hilfen zur Erziehung und der Eingliederungshilfe; hier: Fall- und Kostenentwicklung	

Beschlussvorschlag:

Der Jugendhilfeausschuss nimmt die Ausführungen der Verwaltung zur Kenntnis.

Darstellung der Sach- und Rechtslage:

Die Verwaltung informiert den Jugendhilfeausschuss in der Sitzung über die Fall- und Kostenentwicklung in wesentlichen Bereichen der Hilfen zur Erziehung, der Eingliederungshilfen für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche sowie der Hilfe für junge Volljährige mit Stand vom 31.12.2021.

Die Fallzahlenentwicklung im Bereich der Hilfen zur Erziehung ist in NRW seit vielen Jahren steigend.

Gestiegen sind im Arbeitsfeld vor allem die Hilfen für junge Volljährige und die Eingliederungshilfen bei einer (drohenden) seelischen Behinderung. Für andere Leistungen weist die KJH-Statistik sogar rückläufige Inanspruchnahmewerte aus, insbesondere bei der Heimerziehung. Dies ist die Folge dessen, dass der Unterstützungsbedarf der unbegleiteten ausländischen Minderjährigen in diesem Zeitraum rückläufig war. (vgl. HzE Bericht März 2020, herausgegeben durch die Landesjugendämter).

Der HzE Bericht 2021, der auf den Daten von 2019 basiert und Aussagen über die Entwicklungen und Ausgaben erzieherischer Hilfen in NRW darstellt, gibt an, dass im Jahr 2019 253.309 Hilfen zur Erziehung in Anspruch genommen wurden. 2008 waren es noch 209.728. Damit sind die Fallzahlen in diesem Zeitraum um 21% gestiegen. Zwischen 2018 und 2019 hat sich die Fallzahl nur leicht um 1% erhöht.

Hier wird außerdem darauf hingewiesen, dass sich u.a. die im Jahre 2019 gestiegenen Gefährdungseinschätzungen (+14%) auch in einem Bedeutungsgewinn der Hilfen zur Erziehung mit einem vorangegangenen „8a Verfahren“ bemerkbar machen und auf die gestiegene Sensibilität im Kinderschutz hindeuten.

Für das Jahr 2019 weist die KJH Statistik für NRW ein Ausgabenvolumen von rund 3,09 Mrd. EUR für Leistungen der Hilfen zur Erziehung, der Hilfen für junge Volljährige sowie der Eingliederungshilfen bei einer (drohenden) seelischen Behinderung aus. Damit steigen die finanziellen Aufwendungen auch im Laufe der zweiten Dekade des 21. Jahrhunderts weiterhin an.

Der Anstieg der finanziellen Aufwendungen zwischen 2018 und 2019 korrespondiert im Wesentlichen mit der allgemeinen Preissteigerung. (vgl. HzE Bericht Oktober 2021, herausgegeben durch die Landesjugendämter)

Schwierig und nicht zu beeinflussen ist nach wie vor eine hohe Anzahl von Eltern/Elternteilen, die nach Alsdorf ziehen und deren Kinder bereits untergebracht sind. Dadurch verschiebt sich die Kostenträgerschaft in die Stadt Alsdorf. Bei durchschnittlichen Kosten je Heimfall pro Jahr von rd. 80.000,- € ergeben sich hier erhebliche Jahressummen und zusätzliches Arbeitsaufkommen im ASD sowie in der Wirtschaftlichen Jugendhilfe. Es handelt sich hier um Zuzüge aus dem gesamten Bundesgebiet nach Alsdorf.

Zusätzlich zum Anstieg der Fallzahlen kommen noch Kostensteigerungen durch die jährlichen Tarifierhöhungen.

Unter Hilfen zur Erziehung werden verschiedene Formen der beratenden, begleitenden und betreuenden sozialpädagogischen Unterstützungen in unterschiedlicher Intensität verstanden. Zur Gewährleistung einer hilfebedarfsgerechten Unterstützung werden professionelle Fachkräfte entsprechend der individuellen Zielformulierung eingesetzt.

Für die Ausgestaltung der Hilfe arbeitet das Jugendamt mit den freien Trägern der Jugendhilfe eng und konstruktiv zusammen. Hierbei hat die Stärkung des Familiensystems Vorrang vor der Unterbringung in einer stationären Jugendhilfeeinrichtung.

Nach dem Kinder- und Jugendhilfegesetz haben Personensorgeberechtigte einen Rechtsanspruch auf Hilfen zur Erziehung für sich und ihr Kind, wenn ein entsprechender erzieherischer Bedarf erforderlich ist und die Hilfe für die weitere Entwicklung geeignet und notwendig ist. Auch junge Volljährige können entsprechende Unterstützung erhalten. Jugendhilfe gehört somit zu den sogenannten „pflichtigen Aufgaben der Verwaltung“.

Dieser Rechtsanspruch wurde durch das am 10.06.2021 in Kraft getretene Kinder- und Jugendstärkungsgesetzes noch weiter in den Vordergrund gestellt.

Nachfolgend eine Auflistung der Angebotsformen, Hilfearten und Zielgruppen der Hilfen zur Erziehung nach dem Achten Sozialgesetzbuch (SGB VIII):

Angebotsform	Hilfeart (gem. §§ 27 ff. SGB VIII)	Zielgruppe
Ambulante Hilfen	Erziehungsberatung (§ 28)	Eltern mit Kindern aller Altersgruppen
	Soziale Gruppenarbeit (§ 29)	Ältere Kinder und Jugendliche
	Erziehungsbeistände (§ 30)	Ältere Kinder und Jugendliche
	Sozialpädagogische Familienhilfe (§ 31)	Familien mit jüngeren Kindern
	Sozialpädagogische Tagesgruppe (§ 32)	Kinder im Vor- und Grundschulalter
Teilstationäre Hilfen	Tagesgruppe (§ 32)	Kinder bis 14 Jahre
Stationäre Hilfen	Gemeinsame Wohnformen für Mütter, Väter und Kinder (§ 19)	Alleinerziehende Eltern mit Kindern unter 6 Jahren
	Vollzeitpflege (§ 33)	Insbesondere jüngere Kinder
	Heimerziehung/sonstige Wohnformen (§ 34)	Kinder/Jugendliche/junge Volljährige
	Intensive sozialpädagogische Einzelbetreuung (§ 35)	Jugendliche und Heranwachsende

In Anlehnung an: Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend: Kinder- und Jugendhilfe Achstes Buch Sozialgesetzbuch, 3. Auflage, Berlin, 2010

Eine weitere Hilfeart, die hier nicht aufgeführt ist, ist die Eingliederungshilfe nach § 35a SGB VIII. Hier handelt es sich um eine Hilfeform, die sich an seelisch behinderte Kinder, bzw. von seelischer Behinderung bedrohte Kinder und Jugendliche richtet und deren gesellschaftliche Teilhabe am Leben beeinträchtigt ist. Dieser Aufgabenbereich wird aufgrund des geänderten Bundesteilhabegesetzes (BTHG) prognostisch auch in den kommenden Jahren ansteigen. Es wird eine der Hauptaufgaben der Jugendämter sein, den Aufbau der inklusiven Jugendhilfe voranzutreiben.

Für die Stadt Alsdorf ergeben sich zum Stichtag 31.12.2021 folgende Fallzahlen in den verschiedenen Leistungsbereichen:

Im IV. Quartal 2021 wurden insgesamt 528 Hilfen zur Erziehung und Eingliederungshilfen gewährt und umgesetzt. Da nicht alle Tätigkeiten im ASD ausschließlich im unmittelbaren Leistungsbezug der Bürger stehen, müssen zusätzlich zu den kostenintensiven Fällen auch die oftmals sehr zeitintensiven Arbeitsprozesse wie Kinderschutzfälle, Trennungs- und Scheidungsberatungen, Familiengerichtsverfahren, begleitete Umgänge und formlose Betreuungen berücksichtigt werden. Insgesamt wurden im IV. Quartal 2021 zusätzlich zu den 528 Hilfefällen weitere 270 Familien durch den ASD begleitet.

Insbesondere die formlosen Betreuungen der weiteren 270 Familien, die durch die eigenen Fachkräfte kostenneutral durchgeführt werden, bringen im Leistungsbereich erhebliche Kostenreduzierungen mit sich.

Mit dem Inkrafttreten des Bundeskinderschutzgesetzes am 01.01.2012 wurde die Statistik zu den Einschätzungsverfahren einer Kindeswohlgefährdung gem. § 8a SGB VIII eingeführt. Die Statistik zählt erstmal keine (gefährdeten) Kinder, sondern Verfahren, bei denen eingeschätzt wurde, ob ein Kind möglicherweise gefährdet ist.

Im Jahr 2021 waren insgesamt 235 Meldungen über mögliche Kindeswohlgefährdungen (KWG) zu bearbeiten. Alle Meldungen wurden verlässlich immer von 2 Mitarbeiter*innen überprüft.

Insgesamt hat die weitere Zunahme der Meldungen zu Kindeswohlgefährdungen zu einer erheblichen zusätzlichen Arbeitsbelastung bei den Mitarbeitern*innen geführt.

Bei 79 Fällen kamen die Fachkräfte des Allgemeinen Sozialen Dienstes zu dem Ergebnis, dass eine (akute oder latente) Kindeswohlgefährdung vorliegt. Davon mündeten 24 Fälle in stationären Hilfen, 55 wurden durch ambulante Maßnahmen unterstützt. In 44 Fällen war eine KWG zu verneinen, aber ein Hilfebedarf wurde bejaht und bei 112 Fällen waren nach einer Überprüfung keine weiteren Maßnahmen erforderlich.

Gründe für Meldungen zu Kindeswohlgefährdungen und Inobhutnahmen waren: desolate Wohnverhältnisse; Räumungsklagen; Abstellen von Strom und Wasser seitens der Energieversorger; Einstellung bzw. Reduzierung von ARGE-Leistungen; psychische und physische Erkrankungen oder auch Suchterkrankungen bei Eltern, Kindern und Jugendlichen; unzureichende Versorgung und hohe Fehlzeiten in der Kindertagesstätte und in den Schulen. In den meisten Fällen war eine Mitteilung an das Jugendamt berechtigt und begründet.

Kindeswohlgefährdungen werden durch Energieversorger, ARGE, Nachbarn, Verwandte, Polizei, Kitas, Schulen, Gesundheitshilfe und Beratungsstellen gemeldet. Die Umsetzung, Begleitung, Finanzierung, Kostenheranziehung etc. der beschriebenen Hilfen setzt eine ausreichende Ausstattung des Sozialen Dienstes und der wirtschaftlichen Jugendhilfe mit Personalressourcen voraus.

Übersichten über Fallzahlen- und Kosten für das IV. Quartal 2021 sind als Anlage zu diesem Tagespunkt beigefügt.

Darstellung der finanziellen Auswirkungen:

Die finanziellen Mittel für diesen Aufgabenbereich werden im städtischen Haushalt unter dem Kostenträger 06-03-01 (Hilfen zur Erziehung) zur Verfügung gestellt.

Die für das Haushaltsjahr 2021 entstandenen Mehraufwendungen konnten innerhalb des eigenen Produktbereichs 06 – Kinder-, Jugend- und Familienhilfe gedeckt werden.

Darstellung der ökologischen und sozialen Auswirkungen:

Ergibt sich aus dem gesetzlichen Auftrag.

Anlage/n:

- Fallzahlenübersicht ASD 2021
- Entwicklung der Gesamtausgaben, Einnahmen und des Zuschussbedarfes
- Quartalsbericht der Aufwendungen und Erträge für den Bereich der wirtschaftlichen Jugendhilfe Stand: 31.12.2021

gez.:
Sonders

Bürgermeister

Erster Beigeordneter

Technische Beigeordnete

gez.:
Hafers

gez.:
Schmidt

Kämmerer

Referat Jugend, Schulen und Sport

Kaufmännischer Betriebsleiter ETD

Technischer Betriebsleiter ETD

Rechnungsprüfungsamt

Anlage 1 zur Verfügung Nr. 1
2022/0085/ASL 2

Fallzahlen ASD 2021					
		1. Quartal	2. Quartal	3. Quartal	4. Quartal
Vollzeitpflege		83	86	76	74
Verwandtenpflege		44	45	46	44
Heimerziehung		74	71	95	67
stationär §35a		15	18	13	20
ambulante Fälle §35		114	104	116	91
ambulante Maßnahmen		141	149	186	187
§19 Mutter-Kind		4	4	6	2
§ 41 Junge Volljährige		11	26	3	40
§ 20 Betreuung in Notsituationen		3	3		3
Stationäre Fälle		234	253	239	250
Ambulante Fälle		255	253	302	278
Fälle gesamt		489	506	541	528

Миллион и сурт үнэмжлэл
2022 / 00.851 А/1.2

Jahr	Ges. Ausgaben	Ges. Einnahmen	Zuschussbedarf
2004	2.487.469,61 €	507.980,70 €	1.979.488,91 €
2005	2.669.432,02 €	614.665,81 €	2.054.766,21 €
2006	4.091.839,51 €	829.631,73 €	3.262.207,78 €
2007	4.183.245,20 €	565.249,10 €	3.617.996,10 €
2008	5.807.150,35 €	811.259,66 €	4.995.890,69 €
2009	6.268.612,15 €	829.629,49 €	5.438.982,66 €
2010	6.127.506,34 €	1.339.087,78 €	4.788.418,56 €
2011	5.872.013,00 €	1.148.302,92 €	4.723.710,08 €
2012	6.351.967,51 €	754.945,39 €	5.597.022,12 €
2013	6.596.746,52 €	962.172,34 €	5.634.574,18 €
2014	7.058.775,36 €	1.192.625,08 €	5.866.150,28 €
2015	7.400.760,07 €	1.239.486,63 €	6.161.273,44 €
2016	8.147.344,59 €	1.414.244,72 €	6.733.099,87 €
2017	8.502.900,56 €	1.234.258,56 €	7.268.642,00 €
2018	9.404.797,04 €	1.624.614,01 €	7.780.183,03 €
2019	9.015.475,32 €	1.631.894,35 €	7.383.580,97 €
2020	9.243.155,69 €	2.037.029,51 €	7.206.126,18 €
2021	11.123.297,06 €	2.626.783,39 €	8.499.513,67 €

Stand: 31.12.2021

Quartalsübersicht der Aufwendungen und Erträge für den Bereich der Wirtschaftlichen Jugendhilfe
Haushaltsjahr 2021

Aufwendungen Kostenträger 06-03-01 (Hilfen zur Erziehung)									
Sachkonto	Kostenstelle	Stand:31.03.21	Stand 30.06.21	Stand 30.09.21	Stand 31.12.21	Haushaltsansatz	noch verfügbar	Stand 31.12.21	
1	533100	4672	973.454,76 €	1.481.069,51 €	2.137.290,36 €	2.495.537,69 €		2.495.537,69 €	
2	533100	4675	238.534,45 €	474.080,23 €	761.840,28 €	1.203.839,10 €		1.203.839,10 €	
3	533100	4700	249.436,78 €	630.707,70 €	1.046.191,03 €	1.170.358,54 €		1.170.358,54 €	
23	533100	4683	3.904,08 €	11.905,92 €	15.102,98 €	18.944,15 €		18.944,15 €	
	Summe		1.465.330,07 €	2.597.763,36 €	3.960.424,65 €	4.888.679,48 €	-688.679,48 €	4.888.679,48 €	
4	533200	4660	84.081,16 €	220.709,53 €	362.702,87 €	517.567,19 €		517.567,19 €	
5	533200	4700	869.359,20 €	2.192.988,76 €	3.711.308,87 €	4.798.102,09 €		4.798.102,09 €	
24	533200	4675	112.064,30 €	290.559,60 €	433.796,56 €	716.473,66 €		716.473,66 €	
	Summe		1.065.504,66 €	2.704.257,89 €	4.507.808,30 €	6.032.142,94 €	567.857,06 €	6.032.142,94 €	
6	531800	4700	47.630,00 €	77.630,00 €	110.510,00 €	140.510,00 €		140.510,00 €	
7	531800	4700	4.346,00 €	4.346,00 €	4.346,00 €	4.346,00 €		4.346,00 €	
	Summe		51.976,00 €	81.976,00 €	114.856,00 €	144.856,00 €	95.144,00 €	144.856,00 €	
8	531800	4666	- €	8.750,00 €	17.500,00 €	26.250,00 €		26.250,00 €	
9	531800	4666	10.648,68 €	21.297,32 €	26.621,64 €	34.369,34 €		34.369,34 €	
	Summe		10.648,68 €	30.047,32 €	44.121,64 €	60.619,34 €	9.880,66 €	60.619,34 €	
15	überplanmäßiger Aufwand durch Ratsbeschluss vom (erhöht den Haushaltsansatz)								
	Gesamt:		2.593.459,41 €	5.414.044,57 €	8.627.210,59 €	11.126.297,76 €	11.110.500,00 €	11.126.297,76 €	
17	Gesamtkosten Übernahmefälle davon entfallen auf das								
	SK 533100								1.254.958,20 €
	SK 533200								360.283,20 €
	Zstl. Rückstellungen für SK 533100								894.675,00 €
	Zstl. Rückstellungen für SK 533200								287.204,28 €
	Rückstellungen für 2021 im SK 533100 und 533200 aufgelöst								34.100,00 €
	Gesamtaufwendungen 2021								12.702.560,24 €
	Haushaltsansatz 2021								11.110.500,00 €
	Mehraufwendungen 2021								-1.592.060,24 €

Anlagen zur Vorlage-Nr. 3
2022 100201 Art. 12

Erträge Kostenträger 06-03-01 (Hilfen zur Erziehung)									
Sachkonto	Kostenstelle	Stand:31.03.21	Stand 30.06.21	Stand 30.09.21	Stand 31.12.21	Haushaltsansatz	vrstl. Mehrertrag/Minderertrag	Stand 31.12.21	Stand 31.12.21
14	448200	4700	598.053,66 €	765.512,91 €	931.796,96 €	1.955.209,16 €	895.209,16 €	1.955.209,16 €	1.955.209,16 €
25	448200	4672	- €	- €	605,79 €	605,79 €	605,79 €	605,79 €	605,79 €
20	448800	4700	- €	- €	- €	18.125,84 €	17.125,84 €	18.125,84 €	18.125,84 €
21	448800	4672	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
12	456100	4700	1.000,00 €	1.000,00 €	500,00 €	300,00 €	300,00 €	300,00 €	300,00 €
8	414100	4666	28.432,00 €	28.432,00 €	36.175,00 €	36.175,00 €	8.175,00 €	36.175,00 €	36.175,00 €
18	414100	4700	62.689,07 €	62.689,07 €	65.569,07 €	65.569,07 €	25.569,07 €	65.569,07 €	65.569,07 €
22	414400	4700	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
13	422120	4700	487.935,74 €	524.367,25 €	549.899,72 €	548.439,44 €	148.439,44 €	548.439,44 €	548.439,44 €
16	448700	4700	- €	- €	- €	2.359,09 €	- €	2.359,09 €	2.359,09 €
	Summe		1.178.110,47 €	1.382.001,23 €	1.584.546,54 €	2.626.783,39 €	1.095.424,30 €	2.626.783,39 €	2.626.783,39 €

Aufwendungen für unbegleitete minderjährige Flüchtlinge im Kostenträger 06-03-01

Sachkonto	Kostenstelle	Stand:31.03.21	Stand 30.06.21	Stand 30.09.21	Stand 31.12.21	Haushaltsansatz	noch verfügbar	Stand 31.12.21
11	539100	4700	72.423,10 €	194.280,68 €	289.129,90 €	411.141,84 €	760.870,10 €	411.141,84 €

Erträge durch Erstattungen für unbegleitete minderjährige Flüchtlinge 06-03-01

Sachkonto	Kostenstelle	Stand:31.03.21	Stand 30.06.21	Stand 30.09.21	Stand 31.12.21	Haushaltsansatz	vrstl. Mehrertrag/Minderertrag	Stand 31.12.21
11	448100	4700	97.919,80 €	98.601,71 €	119.646,71 €	474.382,78 €	625.617,22 €	474.382,78 €

Die Erträge decken somit die entstandenen Kosten

Aufwendungen Kostenträger 05-02-04 (Bildung und Teilhabe)									
Sachkonto	Kostenstelle	Stand:31.03.21	Stand 30.06.21	Stand 30.09.21	Stand 31.12.21	Haushaltsansatz	noch verfügbar	Stand 31.12.21	
10	531800	4070	72.500,00 €	145.000,00 €	217.500,00 €	290.000,00 €	300.000,00 €	10.000,00 €	290.000,00 €
Erträge Kostenträger 05-02-04 (Bildung und Teilhabe)									
Sachkonto	Kostenstelle	Stand:31.03.21	Stand 30.06.21	Stand 30.09.21	Stand 31.12.21	Haushaltsansatz	vrstl. Mehrertrag/Mindertrag	Stand 31.12.21	
10	414100	4070	- €	117.056,00 €	117.056,00 €	117.000,00 €	56,00 €	117.056,00 €	
Zuschuss Stadt Alsdorf Schulsoz.:								172.944,00 €	

Erläuterungen zu den Sachkonten/Kostenstellen:

- 1 Leistungen für Pflegekinder (§ 33 SGB VIII)
- 2 Ambulante Eingliederungshilfe für seelisch Behinderte (§ 35a Abs. 2 Nr. 1 SGB VIII)
- 3 Ambulante Leistungen (§§ 27-31 SGB VIII) und teilstationäre Unterbringung: Motivia, Tagesgruppe (§ 32 SGB VIII)
- 4 Gemeinsame Wohnform für Mutter/Vater und Kind (§19 SGB VIII)
- 5 Heimerziehung, sonstige betreute Wohnform (§ 34 SGB VIII)
- 6 Anker: Zuschuss zu den Kosten für die Beratungsstelle und Zuwendung Projektarbeit Kinderbetreuung in bes. Situationen, Träger: Diakonisches Werk im Kirchenkreis Aachen e.V.
Sowie das Projekt Präbebi des SKF
- 7 VorOrt
- 8 Startklar: Frühe Hilfen für Familien mit Kindern unter drei Jahren in Alsdorf, Träger: Diakonisches Werk im Kirchenkreis Aachen e.V. (Laut HHPlan sind die Aufwendungen bei SK 533100 erfasst)
- 9 und: Familienhebrammen, Welcome (durchlaufende Mittel i.H.v. 28.432,00 € lt. Zuwendungsbescheid des Familienministeriums NRW) (Laut HHPlan sind die Aufwendungen bei SK 531800 erfasst)
- 10 Schulsozialarbeit KTR: 05-02-04
- 11 unbegleitete minderjährige Flüchtlinge
- 12 Zwangsgeld
- 13 Kostenbeiträge der Kindeseltern aus der Kostenheranziehung
- 14 Kostenerstattungen von anderen Städten, Gemeinden
- 15 überplanmäßige Mittelbereitstellung
- 16 Erstattungen von privaten Unternehmen
- 17 Kosten Übernahmefälle
- 18 Erträge für Projekt Präbebi sowie Erträge der Inklusionspauschale
- 20 Sonstige Erstattungen
- 21 Teilnehmerbeiträge Jugendhilfe VorOrt
- 22 Erträge Projekt PräBebi
- 23 Sonstige Kosten im Rahmen der ambulanten Jugendhilfeleistungen
- 24 stationäre Eingliederungshilfe
- 25 Kostenerstattungen von anderen Städten, Gemeinden für gemeinsame Projekte

